

Розария Пуглизи

## Герои или злодеи? Добровольческие батальоны в послемайданной Украине\*

Беспорядочный отступ украинских войск с Дебальцево 18 февраля 2015 года снова открыл дискуссию на тему, которая так никогда и не была исчерпана, относительно дисциплины и лояльности добровольческих батальонов страны. Бои за Дебальцево, состоявшиеся через два дня после официального перемирия, стали «явным нарушением» второго минского соглашения в соответствии с заявлением Высокого представителя Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности Федерики Могерини<sup>1</sup>.

Поддерживаемые Россией сепаратисты неделями пытались вплотную подойти к украинским позициям, чтобы получить контроль над территориальным «карманом», который они считали своим, и поэтому исключенным из предписаний прекращения огня. Несмотря на протесты ОБСЕ, что второй минский комплекс мер не был «списком покупок», из которого воюющие стороны могли бы выбирать, артиллерийские обстрелы продолжились без ослабления<sup>2</sup>. В конце концов, Президент Украины Петр Порошенко, как Верховный главнокомандующий, лично прибыл на окраину того, что превратилось в город-призрак, чтобы объявить о выходе украинских войск. Наблюдателям ОБСЕ не разрешали попасть в Дебальцево еще в течение одного дня, пока силы сепаратистов зачищали город и его окрестности<sup>3</sup>.

---

\* Статья была впервые опубликована на английском языке в марте 2015 как доклад римского Института международных дел в серий *Istituto Affari Internazionali Working Papers* (2015. № 8. <http://www.iai.it/en/pubblicazioni/heroes-or-villains>). Исследование подготовлено на основе интервью с официальными должностными лицами Украины, представителями гражданского общества и западными дипломатами, проведенными автором в Киеве с января по февраль 2015 года. Автор чрезвычайно благодарен всем, кто поделился с ней своим временем, идеями и размышлениями во время этих интервью. Имена участников интервью не разглашаются. Автор выражает благодарность Людмиле Щербанюк за перевод текста на русский.

<sup>1</sup> Statement by High Representative/Vice-President Federica Mogherini on the violation of the cease-fire in Debaltsevo // European External Action Service. 18 February 2015. [http://eeas.europa.eu/statements-eeas/2015/150218\\_01\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/statements-eeas/2015/150218_01_en.htm). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>2</sup> Kramer A., Herszenhorn D. Retreating Soldiers Bring Echoes of War's Chaos to a Ukrainian Town // The New York Times. 19 February 2015. [http://www.nytimes.com/2015/02/20/world/europe/leaders-speak-by-telephone-to-try-to-impose-ukraine-cease-fire.html?smid=fb-share&\\_r=0](http://www.nytimes.com/2015/02/20/world/europe/leaders-speak-by-telephone-to-try-to-impose-ukraine-cease-fire.html?smid=fb-share&_r=0). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>3</sup> Latest from OSCE Special Monitoring Mission (SMM) to Ukraine based on information received as of 18:00 (Kyiv time), 22 February 2015 // Organisation for Security and Co-operation in Europe. 23 February 2015. <http://www.osce.org/ukraine-smm/142351>. Последнее посещение 30 июня 2015.

Описание украинским президентом отхода как «спланированного и организованного», его отрицание окружения украинских войск сепаратистами, а также его изначальные оценки жертв украинской стороны в количестве только шести человек разожгли значительные разногласия в Киеве. Военное командование обвинили в том, что они предоставляют Верховному главнокомандующему вводящую в заблуждение информацию. Ходили слухи, что отступление украинских военных началось еще до поступления официальных приказов, когда командиры на местах осознали, что окружение войск может оказаться смертельным<sup>4</sup>.

Различные комментаторы высказывали предположения, что допустив бойню украинских воинов Генштаб и, возможно, политическое руководство хотели продемонстрировать невыполнимость вторых минских договоренностей. Обвинения в предательстве и военной некомпетентности многократно отзывались в столице. И хотя командиры 17 добровольческих батальонов подтвердили свою верность президенту и власти страны, они объявили об учреждении теневого Генштаба, призванного координировать работу всего добровольческого сектора<sup>5</sup>.

Окруженное ореолом противоречивой информации и намеренной пропаганды появление добровольческих батальонов в постмайданной Украине и их продолжающееся участие в военных операциях на Донбассе остается спорным. В то время как США все еще размышляют о том, предоставлять ли Украине оборонительное летальное оружие для отражения нападения на востоке, чрезвычайно важным является вопрос о слаженности, дисциплинированности, законопослушности и лояльности украинских вооруженных сил. Один комментатор британской газеты *The Guardian* упомянул, что пока по ее территории бесконтрольно разгуливают «незаконные вооруженные формирования», Украина остается ненадежным партнером<sup>6</sup>. Министр иностранных дел России Сергей Лавров призвал ЕС пролить свет на статус и подчинение тех, кого Москва называет нелегальными военизированными формированиями<sup>7</sup>. Более того, периодические demonstra-

---

<sup>4</sup> «Дебальцевский плацдарм готовили к сдаче. Штабы у нас жили отдельно - войска отдельно», - командир 25-го батальона «Киевская Русь» Андрей (высота) // *Censor.net*. 22 февраля 2015. [http://m.censor.net.ua/resonance/325755/ni\\_genshtab\\_ni\\_komandovanie\\_sektorom\\_ne\\_znali\\_ob\\_otho\\_de\\_voyisk\\_iz\\_debaltsevo\\_komandir\\_25go\\_batalona](http://m.censor.net.ua/resonance/325755/ni_genshtab_ni_komandovanie_sektorom_ne_znali_ob_otho_de_voyisk_iz_debaltsevo_komandir_25go_batalona). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>5</sup> Семенченко С. Часть добровольческих батальонов, волонтерских организаций создали координационный штаб... // Facebook. 19 февраля 2015 г. <https://www.facebook.com/dostali.hvatit/posts/904726896228752>. Последнее посещение 30 июня 2015; Романюк Р. Параллельная военная реальность. Кто и для чего создает альтернативный Генштаб // *Українська правда*. 19 февраля 2015. <http://www.pravda.com.ua/rus/articles/2015/02/19/7059155/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>6</sup> *The Guardian* view on the Ukraine conflict: Swift action needed. Editorial // *The Guardian*. 5 February 2015. <http://www.theguardian.com/commentisfree/2015/feb/05/guardian-view-ukraine-conflict-swift-action-needed>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>7</sup> Lavrov expects EU mission in Ukraine will decide on status of volunteer battalions // TASS Russian News Agency. 12 January 2015. <http://tass.ru/en/world/770766>. Последнее посещение 30 июня 2015.

ции и эпизоды проявления уличного насилия побудили спекуляции о возможной подготовке военного переворота с привлечением добровольческих батальонов.

На фоне постоянно ухудшающейся экономической ситуации, усиления опасений относительно проведения военных операций на востоке и значительной неудовлетворенности медленными темпами проведения реформ украинские власти очень хорошо осознают возможные риски, исходящие от неподконтрольных военнизированных частей. Были приложены усилия для подчинения таких батальонов Министерству обороны Украины или Министерству внутренних дел Украины, и сейчас, за некоторыми исключениями, все формирования легально зарегистрированы и включены в цепочку командования Антитеррористической операцией (АТО).

В то время как общая ситуация в сфере безопасности в Украине остается нестабильной, когда идут разговоры о реформе армии и в первом чтении был принят законопроект о реформировании органов внутренних дел, было бы неправильно рассматривать украинские вооруженные силы, осуществляющие военные операции на востоке, как разношерстную армию неконтролируемых экстремистов правого толка. Оправившись от изначального шока неожиданной войны, украинская армия и правоохранительные органы сплотились, в том числе и благодаря поддержке добровольческих батальонов. Регулярные вооруженные силы теперь проводят большую часть военных операций, в то время как формированиям добровольцев и резервистов поручают главным образом ключевые функции поддержки.

Получившие признание благодаря своей решающей роли в первые дни боевых действий, добровольческие батальоны в равной степени наводят страх своей растущей политизацией и громкой критикой командования АТО. И все же они представляют массивный ресурс мотивации и приверженности, у которого, в случае направления в правильное русло, есть потенциал вдохнуть новую жизнь и взять под эффективный контроль нереформированные силовые органы. Вне рамок текущей чрезвычайной ситуации и сверх продолжающихся дискуссий о предоставлении западного оружия Украине уже сейчас нужен внутренний план и международная помощь. Недавно анонсированная военная подготовка украинской армии при содействии американских и британских военных будет весьма вовремя<sup>8</sup>. Создание современного, профессионального, действенного и лояльного сектора безопасности – это *conditio sine qua non* для гарантирования безопасности страны и возобновления доверия украинских граждан к органам власти.

Однако кроме подготовки личного состава в соответствии с западными стандартами украинским властям необходимо будет приложить усилия, чтобы полностью интегрировать тех добровольцев, которые захотят остаться частью оборонной системы страны, и в то же время провести демобилизацию и ресоциализа-

---

<sup>8</sup> Ukraine army to be trained by UK troops – Cameron // BBC News. 24 February 2015. <http://www.bbc.com/news/world-europe-31610026>. Последнее посещение 30 июня 2015.

цию тех, кто захочет возвратиться к гражданской жизни. Когда первая волна мобилизации вернется весной домой, там их должна ждать жизнеспособная система социальной безопасности, при помощи которой можно будет оплачивать лечение раненных, предоставлять компенсации семьям погибших и выплачивать вознаграждение вернувшимся с фронта. Они также должны будут увидеть дорожную карту реформ и определенное свидетельство того, что обещания Революции достоинства на Майдане будут выполнены. Неудовлетворение недовольных военнослужащих, будь то резервистов или добровольцев, может потрясти Украину еще больше, чем продолжающийся конфликт на востоке.

## От Майдана до АТО

Война в Украине началась неожиданно. Военная доктрина Украины 2012 года определяет возможность «вооруженной агрессии, в результате которой может возникнуть локальная или региональная война против нее, в среднесрочной перспективе» как «маловероятную»<sup>9</sup>. Стратегия национальной безопасности 2012 года упоминала «продолжающееся ухудшение состояния Вооруженных Сил Украины и оборонной промышленности» среди характеристик несоответствия сектора безопасности и обороны Украины заданиям защиты национальных интересов<sup>10</sup>. Когда обстановка в области безопасности начала ухудшаться весной 2014 года, а боевые действия усугубились и перешли в вооруженный конфликт, украинские войска, годами страдающие от недофинансирования, коррупции, покровительства и инфильтрации российских агентов, оказались небоеспособными.

По оценкам одного американского исследователя, номинально общее количество сухопутных войск составляло 80 тыс. личного состава, 775 танков, 51 вертолет, меньше чем 1 тыс. артиллерийских орудий и 2 тыс. БТРов. На самом деле, недостаточная подготовка в сочетании с неадекватным и плохо обслуживавшимся оборудованием оставила боеспособную силу только в составе 6 тыс. военных<sup>11</sup>. Спецподразделения МВД, такие как «Беркут», были распущены после стрельбы на Майдане. По оценкам МВД около 25-30% представителей правоохранительных органов и органов безопасности на Донбассе переметнулись на сторону сепаратистов<sup>12</sup>.

<sup>9</sup> The Security Sector Legislation of Ukraine / Ed. P. Fluri, M. Koziel, A. Yermolaiev. Center for Army, Conversions and Disarmament Studies. Kyiv, 2013. P. 141.

<sup>10</sup> Ibid. P. 128.

<sup>11</sup> Gorenburg D. Ukrainian military capabilities // Russian military reform. 22 December 2014. <https://russiamil.wordpress.com/2014/12/22/ukrainian-military-capabilities/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>12</sup> Например, Александр Ходаковский, бывший командир спецподразделения «Альфа» Управления СБУ в Донецкой области, стал командиром печально известного пророссийского батальона «Восток». См. Fitzpatrick C. Russian-Backed Separatist Leader Khodakovsky Changes His Story

7 апреля 2014 года Александр Турчинов, в то время исполняющий обязанности Президента Украины, учредил антикризисный штаб; 12 апреля силы сепаратистов под командованием Игоря Гиркина («Стрелкова») взяли под контроль Славянск; 15 апреля Турчинов объявил о начале проведения Антитеррористической операции (АТО). Добровольческие батальоны стали появляться в апреле-мае 2014 года, опираясь на опыт групп самообороны Майдана и объединяя главным образом активистов Майдана. Постановление Верховной Рады Украины от 1 апреля 2014 года предписывало немедленное разоружение всех вооруженных формирований, которые возникли в результате конфронтации и волнений на Майдане<sup>13</sup>.

На региональном уровне были созданы батальоны территориальной обороны (подчиненные Минобороны), специальные и резервные милицейские батальоны Национальной гвардии (подчиненные МВД) согласно Закону Украины «Об обороне Украины» 1991 года, Указу Президента Украины «О частичной мобилизации» и соответствующих распоряжений МВД и Минобороны<sup>14</sup>. Батальоны МВД были переданы под компетенцию областных военкоматов. Формально финансирующиеся из областных бюджетов, они были вооружены МВД или Минобороны и экипированы почти исключительно посредством пожертвований общественных организаций или финансовой поддержки местного бизнеса, в том числе и местных «олигархов». Милицейские батальоны спецназначения «Днепр-1» и «Днепр-2», например, финансировались главой Днепропетровской областной государственной администрации и «олигархом» Игорем Коломойским. До отправки на позиции все батальоны проходили подготовку на тренировочных базах МВД или Минобороны.

До лета 2014 года Минобороны создало 32 территориальных батальона, в том числе привлекая военнотружущих, призванных в рамках первой волны мобилизации. Из этих 32 батальонов 10 были добровольческими, в том числе 20-й батальон Днепропетровской области, 11-й батальон «Киев» и 24-й отдельный штурмовой батальон Луганской области «Айдар»<sup>15</sup>. В начале ноября прошлого года Министр обороны Украины Степан Полторак издал приказ о вхождении ба-

---

to Reuters — or Does He? // The Interpreter. 24 July 2014. <http://www.interpretermag.com/russian-backed-separatist-khodakovsky-changes-his-story-to-reuters-or-does-he/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>13</sup> Постанова Верховної Ради України. Про негайне роззброєння незаконних збройних формувань в Україні // Відомості Верховної Ради. 2014. № 18-19. С. 699. <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1174-18>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>14</sup> В 19 областях Украины сформированы добровольческие отряды, - Речинский // *Сensor.net*. 15 апреля 2014. [http://sensor.net.ua/news/281231/v\\_19\\_oblastyah\\_ukrainy\\_sformirovaniy\\_dobrovolcheskie\\_otryady\\_r\\_echinskiyi](http://sensor.net.ua/news/281231/v_19_oblastyah_ukrainy_sformirovaniy_dobrovolcheskie_otryady_r_echinskiyi). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>15</sup> По всей Украине создаются батальоны территориальной обороны // *Сensor.net*. 30 апреля 2014. [http://sensor.net.ua/news/283361/po\\_vseyi\\_ukraine\\_sozdayutsya\\_batalony\\_territorialnoyi\\_oborony](http://sensor.net.ua/news/283361/po_vseyi_ukraine_sozdayutsya_batalony_territorialnoyi_oborony). Последнее посещение 30 июня 2015.

тальонов территориальной обороны в формальные структуры его министерства и пригрозил судебными делами за неподчинение или же отказ расформироваться<sup>16</sup>.

Национальная гвардия, военизированный милицейский корпус, похожий на европейские жандармерии, была создана в марте 2014 года на основе недавно распущенных внутренних войск и была передана в подчинение МВД. В рамках Национальной гвардии было изначально создано три добровольческих и резервных батальона, но позже они были трансформированы в полки специального назначения «Донбасс», имени Генерала Кульчицкого и «Азов». 33 батальона были созданы как специальные милицейские батальоны, которым была поставлена задача охранять закон и порядок в своих регионах<sup>17</sup>. Например «Днепр-1», который сначала был частью днепропетровских правоохранительных органов, позже был направлен патрулировать зону АТО<sup>18</sup>.

Общее количество добровольческих батальонов МВД и Минобороны весной 2015 года оценивалось от 40 до 50. Они различаются по размеру от нескольких сотен воинов батальона «Донбасс» до нескольких десятков бойцов киевского батальона «Святая Мария», созданного только в феврале 2015 года<sup>19</sup>. По информации военного аналитика Юрия Бутусова позже был установлен стандарт для размера батальонов территориальной обороны в количестве 460 человек. Милицейские добровольческие батальоны могут насчитывать от 33 до 400 человек<sup>20</sup>.

За исключением Добровольческого украинского корпуса «Правый сектор» и Международного миротворческого батальона имени Джохара Дудаева, все батальоны были надлежащим образом зарегистрированы<sup>21</sup>. В своем сообщении на

---

<sup>16</sup> Полтораки: добровольческие батальоны будут подчиняться украинской армии // РИА Новости. 11 ноября 2014. <http://ria.ru/world/20141111/1032695742.html>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>17</sup> Аваков: Сейчас действуют 34 добровольческих батальона. Один расформирован в связи с «необратимыми процессами» // Censor.net. 26 сентября 2014. [http://censor.net.ua/news/304387/avakov\\_seyichas\\_deyistvuyut\\_34\\_dobrovolcheskih\\_batalona\\_odin\\_rasformirovan\\_v\\_svyazi\\_s\\_neobratimymi\\_protsessami](http://censor.net.ua/news/304387/avakov_seyichas_deyistvuyut_34_dobrovolcheskih_batalona_odin_rasformirovan_v_svyazi_s_neobratimymi_protsessami). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>18</sup> Flying Drones with the Dnipro Battalion: Russian Roulette (Dispatch 93) // Vice News. 15 February 2015. <https://news.vice.com/video/flying-drones-with-the-dnipro-battalion-russian-roulette-dispatch-93>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>19</sup> Добровольческое формирование «Святая Мария» официально стало подразделением МВД // Українська правда. 3 февраля 2015. <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/02/3/7057382/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>20</sup> Бутусов Ю. Добровольческие батальоны: структура, страхи, проблемы боевого применения // Censor.net. 29 августа 2014. [http://censor.net.ua/resonance/300275/dobrovolcheskie\\_batalony\\_struktura\\_strahi\\_problemy\\_boevogo\\_primeneniya](http://censor.net.ua/resonance/300275/dobrovolcheskie_batalony_struktura_strahi_problemy_boevogo_primeneniya). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>21</sup> Больше информации о батальоне им. Джохара Дудаева: Running Supplies With the Dudayev Battalion: Russian Roulette (Dispatch 92) // Vice News. 9 February 2015. <https://news.vice.com/video/running-supplies-with-the-dudayev-battalion-russian-roulette-dispatch-92>. Последнее посещение 30 июня 2015; Батальон им. Дудаева возглавил чеченец, обвиняемый в покушении на Путина // Українська правда. 3 февраля 2015. <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/02/3/7057284/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

Facebook от 13 февраля 2015 года командир «Правого сектора» Дмитрий Ярош объявил, что его формирование проводит с украинскими властями переговоры относительно своей легализации<sup>22</sup>.

Бойцы добровольческих батальонов различаются по своим социальным, национальным, лингвистическим и политическим признакам. Батальоны сформированы главным образом из активистов Майдана и происходят из разных кругов от милиции или ветеранов армии до малых предпринимателей и студентов, но также, правда, и граждан с уголовным прошлым. Добровольческие батальоны состоят как из русскоговорящих с востока, например, «Донбасс» или «Днепр-1», так и из украиноговорящих с запада, как батальон «Львов». В батальон «Крым» входят мусульмане крымские татары, которые поклялись вернуть полуостров после того, как завершится война на Донбассе<sup>23</sup>. В свое время были также слышны призывы создать полностью еврейский батальон<sup>24</sup>.

Хотя большинство воюющих – граждане Украины, сообщалось и о неопределенном количестве грузин, русских и граждан других европейских стран в составе добровольческих батальонов<sup>25</sup>. У батальона «Азов» репутация самого интернационального, в то время как батальон им. Джохара Дудаева главным образом состоит из ветеранов чеченских войн, которые сражались против Москвы. Одним из них был, например, Иса Мунаев, бригадный генерал Чеченской Республики Ичкерия, министр внутренних дел во времена Президента Джохара Дудаева и военный комендант Грозного, погибший под Дебальцево в начале февраля<sup>26</sup>. Его заменил другой чеченский лидер, Адам Осмаев, обвиняемый россиянами в попытке покушения на президента Путина<sup>27</sup>.

---

<sup>22</sup> Ярош Д. Багато хто зараз просить прокоментувати нові «мінські домовленості» Президента Порошенка... // Facebook. 13 февраля 2015. <https://www.facebook.com/dyastrub/posts/782660468477506>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>23</sup> Командир сотни «Крым»: «Кадыровцы» — не мужчины, они псы, которым сказали «фас» // Inforesist. 22 января 2015. <http://inforesist.org/komandir-sotni-krym-kadyrovcy-ne-muzhchiny-oni-psy-kotorym-skazali-fas/>. Последнее посещение 30 июня 2015; «Крымчане не сепаратисты и не предатели. Решим вопрос на Донбассе и будем освобождать полуостров», - командир батальона «Крым». ВИДЕО // Censor.net. 15 января 2015. [http://censor.net.ua/video\\_news/320068/krymchane\\_ne\\_separatisty\\_i\\_ne\\_predateli\\_reshim\\_vopros\\_na\\_donbasse\\_i\\_budem\\_osvobodjat\\_poluostrov\\_komandir](http://censor.net.ua/video_news/320068/krymchane_ne_separatisty_i_ne_predateli_reshim_vopros_na_donbasse_i_budem_osvobodjat_poluostrov_komandir). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>24</sup> «Это наша страна и наш дом»: в Украине формируется новый добровольческий еврейский батальон «Матилан» // Censor.net. 17 июля 2014. [http://censor.net.ua/news/293781/eto\\_nasha\\_strana\\_i\\_nash\\_dom\\_v\\_ukraine\\_formiruetsya\\_novyuy\\_dobrovolcheskiy\\_evreyiskiy\\_batalon\\_matilan](http://censor.net.ua/news/293781/eto_nasha_strana_i_nash_dom_v_ukraine_formiruetsya_novyuy_dobrovolcheskiy_evreyiskiy_batalon_matilan). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>25</sup> СМИ сообщают о по крайней мере 100 грузинах, воюющих на стороне украинских сил на Донбассе: Грузия не накажет своих граждан за участие в боевых действиях за границей // Українська правда. 31 января 2015. <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/01/31/7057012/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>26</sup> Батальон им. Дудаева возглавил чеченец, обвиняемый в покушении на Путина // Українська правда. 3 февраля 2015. <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/02/3/7057284/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>27</sup> Командиром батальона имени Джохара Дудаева стал Адам Осмаев, которого россияне подозревали в подготовке покушения на Путина. ВИДЕО // Censor.net. 3 февраля 2015.

Добровольцы также представляют широкий спектр и с идеологической точки зрения. Командир батальона «Азов» Андрей Билецкий – известный активист крайнего правого толка и основатель организации «Патриот Украины». В то время как эксперты определяют Билецкого и руководство «Азова», как «биологических расистов», в целом исключено, что весь батальон придерживался той же идеологической линии<sup>28</sup>. Батальон «Правый сектор» был создан на основе одноименной националистической партийной организации. Его командир Дмитрий Ярош, определяемый аналитиками как «ведущий украинский националист», получил 127 тыс. или 0,7% голосов на президентских выборах 25 мая 2014 года<sup>29</sup>. В интервью украинскому телеканал *Hromadske International* Максим, историк левого толка из Симферополя и доброволец батальона «Айдар», упомянул разные политические группы в составе его батальона, объединенные единой целью сражения против российского вторжения<sup>30</sup>.

По крайней мере шесть командиров добровольческих батальонов были избраны в Парламент на выборах в октябре 2014 года, распределившись от «Народного фронта» Премьер-министра Арсения Яценюка (Юрий Береза, командир батальона «Днепр-1», и Андрей Тетерук, командир батальона «Миротворец») до консервативной партии «Самопомощь» (Семен Семенченко, командир батальона «Донбасс») и «Правого сектора» (Дмитрий Ярош). Андрей Билецкий, командир «Азова», и Сергей Мельнычук, командир «Айдара», позиционируются в Верховной Раде как независимые депутаты<sup>31</sup>.

Больше, чем о политической ориентации добровольческих батальонов украинские обозреватели спорят об их связях с интересами «олигархов», а также об их потенциальной роли в качестве частных армий своих спонсоров. Хотя украинские СМИ сообщали о периодическом участии добровольческих батальонов в решении деловых и политических вопросов олигархов и критиковали такую их деятельность<sup>32</sup>, слухи настолько противоречивые, что на этом этапе невозможно создать точную карту соответствующих альянсов.

---

[http://censor.net.ua/video\\_news/322894/komandirovom\\_batalona\\_imeni\\_djohara\\_dudaeva\\_stal\\_adam\\_o\\_smaev\\_kotorogo\\_rossiyane\\_podozrevali\\_v\\_podgotovke](http://censor.net.ua/video_news/322894/komandirovom_batalona_imeni_djohara_dudaeva_stal_adam_o_smaev_kotorogo_rossiyane_podozrevali_v_podgotovke). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>28</sup> Azov Battalion Is Not Neo-Nazi, But Some People In Battalion Are – Umland // Громадське Телебачення. 15 декабря 2014. <https://www.youtube.com/watch?v=dvDIIuAXjSI>. Последнее посещение 30 июня 2015. Обзор крайних правых в Украине и их общее отношение к добровольческим батальонам: Dunnett, C. Ukraine's «Battalions» Army, Explained // Medium. 17 September 2014. <https://medium.com/@Hromadske/ukraines-shadow-army-b04d7a683493>. Последнее посещение 30 июня 2015; Ackles D. A Guide to Ukraine's Far Right // Medium. 13 December 2014. <https://medium.com/@Hromadske/ukraines-far-right-explained-438857ec9aae>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>29</sup> Ackles. A Guide to Ukraine's Far Right.

<sup>30</sup> Gontar M. How Ukrainian Left Activist «Goes to Fight Russian Imperialism» // Hromadske International. 26 January 2015. [http://int.hromadske.tv/articles/show/ukraine\\_left\\_activist\\_fights\\_russia\\_imperialism](http://int.hromadske.tv/articles/show/ukraine_left_activist_fights_russia_imperialism). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>31</sup> Новые лица: ради чего комбаты идут в большую политику // Українська правда. 20 октября 2014. <http://life.pravda.com.ua/person/2014/10/24/182635/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>32</sup> В украинской прессе многократно появлялись утверждения о том, что Ринат Ахметов пред-

## Батальоны в боевых операциях

Несмотря на различия, в начале весны 2014 годы добровольцев объединили высокий уровень мотивации и патриотическое обязательство сражаться в первой, по их мнению, войне за независимость своей страны. Весной и в начале лета прошлого года добровольческие батальоны приняли на себя первый удар этой войны, который не готовы были принять силы безопасности Украины. Недоукомплектованные и легковооруженные, они держали линию фронта, дав, таким образом, украинской власти возможность перегруппироваться и организовать оборону. Многие в Киеве, в том числе и народный депутат Верховной Рады Украины и советник министра внутренних дел Украины Антон Геращенко, считают, что если бы не добровольцы, линия разграничения с сепаратистами сейчас могла бы проходить по Днепру<sup>33</sup>.

Для противостояния ухудшению обстановки на Донбассе и оккупации сепаратистами Славянска, из активистов Майдана были оперативно созданы два батальона Национальной гвардии и отправлены на восток вместе с милицейским спецподразделением «Омега»<sup>34</sup>. По информации военного аналитика Юрия Бутусова, это были единственные на то время боеспособные формирования, которые могли быть быстро дислоцированы. Других сил не было. Перемещенные на восток, эти подразделения выполняли задания, которые, в принципе, должна была бы выполнять армия, если бы было объявлено военное положение. Батальон

---

лагал 25 млн. долларов США батальону «Айдар», чтобы получить доступ к своей электростанции в г. Счастье (У Ахметова прокомментировали заявление о том, что он якобы предлагал деньги «Айдару» // Inforesist. 23 января 2015. <http://inforesist.org/u-axmetova-prokommentirovaniya-zayavlenie-o-tom-chto-on-yakoby-predlagal-dengi-ajdaru/>. Последнее посещение 30 июня 2015). Батальоны «Азов» и «Дніпро-1» обвинялись в том, что они предоставляли активную поддержку разным кандидатам в президенты во время предвыборной кампании в мае 2014 г. (В Донбассе провести выборы активно «помогали» добровольческие батальоны» // Зеркало недели. 2 ноября 2014. [http://zn.ua/VYBORY2014/v-donbasse-dobrovolcheskie-batalony-aktivno-pomogali-provesti-vybory-157753\\_.html](http://zn.ua/VYBORY2014/v-donbasse-dobrovolcheskie-batalony-aktivno-pomogali-provesti-vybory-157753_.html). Последнее посещение 30 июня 2015). Блокирование батальоном «Донбас» гуманитарной помощи, направляемой фондом Рината Ахметова на Донбасс, также представлялось как межэлитарный спор. Обвиненные в поддержке оппонента Ахметова представители батальона заявили, что они пытаются остановить контрабанду алкоголя и других дорогих товаров через внутреннюю административную границу (Шибалов Е. Гуманитарная блокада // Зеркало недели. 19 декабря 2014. [http://gazeta.zn.ua/internal/gumanitarnaya-blokada\\_.html](http://gazeta.zn.ua/internal/gumanitarnaya-blokada_.html). Последнее посещение 30 июня 2015).

<sup>33</sup> Если бы не добровольческие батальоны, размежевание с российскими террористами проходило бы где-то по Днепру, - Антон Геращенко // *Sensor.net*. 9 ноября 2014. [http://sensor.net.ua/news/311039/esli\\_by\\_ne\\_dobrovolcheskie\\_batalony\\_razmejevanie\\_s\\_rossiyiskimi\\_terroristami\\_prohodilo\\_by\\_gdeto\\_po\\_dnepru](http://sensor.net.ua/news/311039/esli_by_ne_dobrovolcheskie_batalony_razmejevanie_s_rossiyiskimi_terroristami_prohodilo_by_gdeto_po_dnepru). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>34</sup> С начала АТО Нацгвардия не была готова к боям, в первые дни работал только спецназ, - Полторак // *Sensor.net*. 21 октября 2014. [http://sensor.net.ua/news/308023/s\\_nachala\\_ato\\_natsgvardiya\\_ne\\_byla\\_gotova\\_k\\_boyam\\_v\\_pervye\\_dni\\_rabotal\\_tolko\\_spetsnaz\\_poltorak](http://sensor.net.ua/news/308023/s_nachala_ato_natsgvardiya_ne_byla_gotova_k_boyam_v_pervye_dni_rabotal_tolko_spetsnaz_poltorak). Последнее посещение 30 июня 2015; Парубий: Срочно комплектуем новые батальоны Нацгвардии и выдвигаемся на передовую. ФОТО // *Sensor.net*. 18 апреля 2014. [http://sensor.net.ua/photo\\_news/281820/parubiyi\\_srochno\\_komplektuem\\_novye\\_batalony\\_natsgvardii\\_i\\_vydvigaemsa\\_na\\_peredovuyu\\_foto](http://sensor.net.ua/photo_news/281820/parubiyi_srochno_komplektuem_novye_batalony_natsgvardii_i_vydvigaemsa_na_peredovuyu_foto). Последнее посещение 30 июня 2015.

«Донбасс» был создан с конкретной целью – заменить дезертировавшие подразделения донецких правоохранительных органов<sup>35</sup>.

Однако после этого было развернуто большое количество украинских армейских подразделений, которые сегодня составляют большинство в общем количестве 65 тыс. служащих, находящихся в АТО. Среди них 3-й Кировоградский отдельный полк специального назначения, 95-я Житомирская аэромобильная бригада, 79-я Николаевская отдельная аэромобильная десантная бригада, 80-я Львовская отдельная аэромобильная бригада, 25-я отдельная Днепропетровская воздушно-десантная бригада, г. Гвардейск, Днепропетровская область, и 93-я отдельная механизированная бригада, г. Черкасское, Днепропетровская область<sup>36</sup>.

Большая часть личного состава добровольческих батальонов занимается охраной законопорядка, несением дежурств на блокпостах и патрулированием освобожденных районов или выполняет задания, направленные на поддержку вооруженных сил<sup>37</sup>. Тем не менее, некоторые батальоны сыграли решающую роль в ряде непосредственно боевых операций, например, «Донбасс», «Днепр-1» и «Азов» в битве под Илловайском или «Правый сектор» в битве за Донецкий аэропорт (где, среди прочих, получил ранение Дмитрий Ярош). Участие батальона «Азов» стало определяющим в осуществлении контратаки на востоке и северо-востоке от Мариуполя 10 февраля 2015 года<sup>38</sup>.

Изначально вооруженные исключительно легким оружием батальоны территориальной обороны были позже обеспечены также и тяжелой бронетехникой<sup>39</sup>. И все же вопрос о возможности получения добровольческими батальонами более существенного снаряжения остается яблоком раздора. Переход от полицейской к полномасштабной военной операции, начиная с июня, обосновывает требования некоторых батальонов о предоставлении им тяжелой артиллерии<sup>40</sup>.

Батальоны являются частью цепочки командования сил либо МВД, либо Минобороны и координируют свои операции со Штабом АТО в Киеве и антитеррористическим командованием на местах. Это также касается и батальона «Правый сектор», который, хотя и считается до сих пор формально независимым, согласо-

---

<sup>35</sup> Добровольческие батальоны: структура, страхи, проблемы боевого применения // *Sensor.net*. 29 августа 2014. [http://sensor.net.ua/resonance/300275/dobrovolcheskie\\_batalony\\_struktura\\_strahi\\_problemy\\_boevogo\\_primeneniya](http://sensor.net.ua/resonance/300275/dobrovolcheskie_batalony_struktura_strahi_problemy_boevogo_primeneniya). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>36</sup> Війна за незалежність // *Тексти.org.ua*. <http://texty.org.ua/d/static/war01.html>. Последнее посещение 30 июня 2015; а также личные интервью автора.

<sup>37</sup> См., например, фотоэссе Джеймса Спрэнкла о патрулировании батальоном «Львив» г. Дебальцево: *Defending Debaltseve* // *Foreign Policy*. 5 February 2015. [http://foreignpolicy.com/2015/02/05/defending-debaltseve-ukraine-russia/?utm\\_content=bufferf53e4&utm\\_medium=social&utm\\_source=facebook.com&utm\\_campaign=buffer](http://foreignpolicy.com/2015/02/05/defending-debaltseve-ukraine-russia/?utm_content=bufferf53e4&utm_medium=social&utm_source=facebook.com&utm_campaign=buffer). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>38</sup> A glimmer of hope – the Azov counteroffensive // *Conflict Report*. 10 February 2015. <http://conflictreport.info/2015/02/10/the-azov-counteroffensive-ukraine-fights-back/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>39</sup> Добровольческий батальон с танками на вооружении создают в Запорожской области // *Sensor.net*. 8 сентября 2014. [http://sensor.net.ua/news/301738/dobrovolcheskiyi\\_batalon\\_s\\_tankami\\_na\\_vooruženii\\_sozdayut\\_v\\_zaporojskoyi\\_oblasti](http://sensor.net.ua/news/301738/dobrovolcheskiyi_batalon_s_tankami_na_vooruženii_sozdayut_v_zaporojskoyi_oblasti). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>40</sup> Добровольческие батальоны: структура, страхи, проблемы боевого применения.

вывает свои действия с боевым командованием АТО, бригадами Вооруженных Сил Украины и добровольческими батальонами МВД или Минобороны<sup>41</sup>. Комментируя приказ Президента Порошенко всем украинским войскам осуществить прекращение огня с 15 февраля 2015 года в соответствии со вторыми минскими договоренностями, Дмитрий Ярош подтвердил лояльность «Правого сектора» Президенту и его решительное намерение придерживаться распоряжений Главнокомандующего<sup>42</sup>.

Привлеченные МВД или Минобороны добровольцы подпадают под те же правовые нормы и дисциплинарные положения, что и другие силы, задействованные в АТО<sup>43</sup>. Соответственно, в случае предполагаемых нарушений на них распространяется следственная компетенция соответствующей прокуратуры: военного прокурора в случае батальонов Минобороны и гражданского прокурора в случае батальонов МВД.

Нарушения прав человека, которые предположительно совершались добровольческими батальонами против лиц, подозреваемых в сепаратизме или терроризме, и гражданского населения в зоне АТО, а также внутри самих добровольческих батальонов, осуждались правозащитными организациями и освещались в украинской прессе<sup>44</sup>. Сентябрьский отчет Amnesty International призвал украинские власти «ввести "Айдар" и другие добровольческие батальоны в действующие цепочки командования и контроля, провести оперативное расследование предполагаемых злоупотреблений и привлечь к ответственности виновных».

Далее в отчете сказано, что «украинские власти не могут позволить себе воссоздать в возвращенных районах обстановку беззакония и злоупотреблений, которая преобладает на территориях, удерживаемых сепаратистами. Неспособность устранить злоупотребления и остановить возможные военные преступления, совершаемые добровольческими батальонами, несет риск существенного усиления напряжения на востоке страны и подрыва заявленных намерений новых украинских властей усиливать и поддерживать верховенство права в более широком контексте»<sup>45</sup>.

---

<sup>41</sup> Ярош. Багато хто зараз просить прокоментувати...

<sup>42</sup> Ярош. Зв'язався з командирами бойових частин... // Facebook. 15 февраля 2015. <https://www.facebook.com/dyastrub/posts/783570235053196>. Последнее посещение 30 июня 2015; Ярош Д. Сьогодні мене цілий день питають... // Facebook. 14 февраля 2015. <https://www.facebook.com/dyastrub/posts/783173815092838>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>43</sup> Добровольческие батальоны, принимающие участие в АТО, переходят на контрактную службу в Нацгвардию и ВСУ // *Sensor.net*. 19 января 2015. [http://sensor.net.ua/news/320551/dobrovolcheskie\\_batalony\\_prinimayuschie\\_uchastie\\_v\\_ato\\_perehodyat\\_na\\_kontraktnyu\\_i\\_slujbu\\_v\\_natsgvardiyu](http://sensor.net.ua/news/320551/dobrovolcheskie_batalony_prinimayuschie_uchastie_v_ato_perehodyat_na_kontraktnyu_i_slujbu_v_natsgvardiyu). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>44</sup> Klochko L. Report on the human rights mission to the Donetsk and Luhansk oblasts // Kharkiv Human Rights Protection Group. 1 January 2015. <http://khpg.org/en/index.php?id=1420140250>. Последнее посещение 30 июня 2015; Мартин В. «Зачистка» станицы // *Зеркало недели*. 23 января 2015. [http://gazeta.zn.ua/internal/zachistka-stanicy\\_.html](http://gazeta.zn.ua/internal/zachistka-stanicy_.html). Последнее посещение 30 июня 2015; Чапай А. Служили два «айдаровца». О чем принято молчать на войне // *The Insider*. 5 января 2015. <http://www.theinsider.ua/politics/54a9af9fa9f76/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>45</sup> Amnesty International. Ukraine: Abuses and war crimes by the Aidar Volunteer Battalion in the

После этого в Киеве были приложены усилия установить дисциплину в добровольческих формированиях. В декабрьском отчете миссии ООН по мониторингу прав человека в Украине упоминается обязательство, взятое правительством провести расследование предполагаемых нарушений прав человека<sup>46</sup>. Возобновленная в августе 2014 года военная прокуратура также занимается вопросами, касающимися ряда батальонов<sup>47</sup>. После того, как пятьдесят бойцов батальона «Шахтарськ» были обвинены в мародерстве и вандализме, этот батальон был расформирован в октябре 2014 года<sup>48</sup>, когда было начато расследование и против батальона «Прыкарпаття», обвиняемого в дезертирстве во время битвы под Иловайском<sup>49</sup>. Ряд уголовных дел был также инициирован против членов батальона «Айдар» за незаконное лишение свободы и один случай убийства<sup>50</sup>.

Для улучшения дисциплины в начале февраля в первом чтении были приняты положения, направленные на повторное введение военного административного задержания, а также разрабатывается законопроект о реформе военных правоохранительных органов<sup>51</sup>. Наконец, хотя украинскому парламенту до сих пор не удавалось ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда, правительство рассматривает меры по усилению уголовной ответственности за военные преступления<sup>52</sup>.

---

north Luhansk region // Amnesty International. 8 September 2014. <https://www.amnesty.org/en/documents/EUR50/040/2014/en/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>46</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. Report on the human rights situation in Ukraine. 15 December 2014. [http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ОНСНR\\_eighth\\_report\\_on\\_Ukraine.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ОНСНR_eighth_report_on_Ukraine.pdf). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>47</sup> Жартовская М., Шеремет П. Главный военный прокурор: Всегда виноват тот, кто командует // Українська правда. 5 марта 2015. <http://www.pravda.com.ua/rus/articles/2015/02/10/7058074/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>48</sup> Аваков распустил батальон «Шахтерск» из-за мародерства // Censor.net. 17 октября 2014. [http://censor.net.ua/news/307488/avakov\\_raspustil\\_batalon\\_shahtersk\\_izza\\_maroderstva](http://censor.net.ua/news/307488/avakov_raspustil_batalon_shahtersk_izza_maroderstva). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>49</sup> Военная прокуратура считает дезертирство батальона «Прикарпатье» первопричиной трагедии под Иловайском // Censor.net. 7 октября 2014. [http://censor.net.ua/news/306001/voennaya\\_prokuratura\\_schitaet\\_dezertirstvo\\_batalona\\_prikarpate\\_pervoprichinoyi\\_tragedii\\_pod\\_ilovayiskom](http://censor.net.ua/news/306001/voennaya_prokuratura_schitaet_dezertirstvo_batalona_prikarpate_pervoprichinoyi_tragedii_pod_ilovayiskom). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>50</sup> Открыты 57 уголовных дел в отношении «лиц, представлявших бойцами "Айдара"» // Lb.ua. 20 октября 2014. [http://society.lb.ua/life/2014/10/20/283146\\_otkriti\\_57\\_ugolovnih\\_del\\_otnoshenii.html](http://society.lb.ua/life/2014/10/20/283146_otkriti_57_ugolovnih_del_otnoshenii.html). Последнее посещение 30 июня 2015; Жалдак О. Военная прокуратура и СБУ определяют судьбу двух бойцов "Айдара", которых задержала милиция - А.Геращенко // UNN. 4 октября 2014. <http://www.unn.com.ua/ru/news/1392331-viyskova-prokuratura-i-sbu-viznachat-dolyu-dvokh-biytsiv-aydaru-yakikh-zatrimala-militsiya-a-geraschenko>. Последнее посещение 30 июня 2015; Военная прокуратура расследует 27 уголовных дел против 13 бойцов «Айдара» // Независимое бюро новостей. 22 декабря 2014. <http://nbnews.com.ua/ru/news/139383/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>51</sup> Рада может дать командирам расследовать военные преступления // Українська правда. 3 февраля 2015. <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/02/3/7057299/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>52</sup> Жартовская, Шеремет. Главный военный прокурор: Всегда виноват тот, кто командует.

## Политизация добровольческих батальонов

Хотя их роль в боевых операциях в настоящее время, по мнению властей в Киеве, «переоценивается», а боевая сила считается ограниченной, добровольческие батальоны получили некоторую степень известности и завоевали определенный уровень доверия населения, которые могут превратить их в потенциально значимую силу для получения власти. В соответствии с результатами опроса общественного мнения, опубликованными в декабре 2014 года еженедельником *Зеркало недели*, добровольческие батальоны стоят на втором месте после неправительственных организаций и выше церкви и армии среди общественных институтов, которым больше всего доверяют украинцы<sup>53</sup>.

Поскольку они были частью мобилизации гражданского общества, которое на Майдане и после него требовало радикальных изменений в функционировании страны, в соответствии с общественным мнением считается, что представители добровольческих батальонов исправляют системные ошибки в работе органов власти. Активно выступив в то время, когда украинские власти не были готовы противостоять военной угрозе на востоке, добровольческие батальоны сегодня олицетворяют для многих украинцев героический дух Майдана. Кроме их военной роли общество также, кажется, высоко ценит их способность открывать традиционно закрытые политические процессы для общественности и предавать огласке информацию, которую министерства предпочли бы сохранить в тайне. С точки зрения общественности, преимущество их присутствия внутри системы состоит в контроле институтов власти.

После ряда военных неудач, последовавших за первыми минскими договоренностями от сентября прошлого года, бушуют обвинения в неадекватности военного командования и встречные обвинения в предполагаемой слабости Президента Порошенко как Главнокомандующего Армией. Неопределенность, исходящая от надвигающегося экономического дефолта, неудовлетворенность медленным осуществлением реформ и расходящиеся толкования стоимости вторых минских договоренностей для Украины могут сработать как мощный катализатор для массового недовольства.

Умелые пользователи социальных сетей, комбаты создали широкие платформы коммуникации и лояльный политический электорат. Бесстрастно перемещаясь между парламентом и фронтом, сменяя серые деловые костюмы на повседневную военную форму, кажется, что большинство из них способны предложить обществу видение и воодушевление, которого многим гражданам так не хватает в это трудное время. Они стали манящими, хотя далеко не всегда надежными, политическими игроками. Некоторые командиры, особенно получившие место в парламенте, стали играть видную роль в политических дебатах, иногда продвигая довольно безрассудные предложения для разрешения конфликта, как,

---

<sup>53</sup> Война // Зеркало недели. <http://opros2014.zn.ua/war>. Последнее посещение 30 июня 2015.

например, ограждение всего Донбасского региона по предложению комбата «Донбасса» Семена Семенченко<sup>54</sup>.

Добровольческие и резервные батальоны и организации ветеранов были вовлечены в эффектные демонстрации, вызвавшие не столь давние воспоминания о городской подпольной войне, которую многие киевляне предпочли бы забыть. Будь-то призывы к скорой демобилизации, требования гарантий для будущего батальона «Айдар», или призывы к введению военного положения, неистовство этих демонстраций часто порождали теории сговора, предполагающие внешнее вмешательство, и привели к уголовным расследованиям<sup>55</sup>.

Физические угрозы, такие как пикетирование государственных учреждений или поджигание шин, или более существенные угрозы, как заявления о том, что добровольцы «принесут сражения в Киев», породили широко распространенную озабоченность тем, что добровольческие батальоны могут вынашивать планы военного переворота<sup>56</sup>. Один комментатор американской газеты *Washington Post* даже зашел так далеко, что заявил, будто «военачальники и вооруженные группы»

---

<sup>54</sup> См., например, участие С. Семенченко в ТВ-шоу «Шустер», которое шло в прямом эфире по украинскому телеканалу «Интер» 19 декабря 2014 г. и было посвящено теме спасения Донбасса от гуманитарной катастрофы (Выпуск «Шустер Live» за 19 грудня: Вижити на Донбасі; Люстрація по-українськи // 24 канал. 20 декабря 2014. [http://24tv.ua/home/showSingleNews.do?vipusk\\_shuster\\_live\\_zh\\_19\\_grudnya\\_vizhiti\\_na\\_donbasi\\_lyustratsiya\\_poukrayinski&objectId=52322](http://24tv.ua/home/showSingleNews.do?vipusk_shuster_live_zh_19_grudnya_vizhiti_na_donbasi_lyustratsiya_poukrayinski&objectId=52322). 2. Последнее посещение 30 июня 2015). См. также его интервью с *Украинской правдой* от 23 декабря 2014 (Сергацкова Е., Жартовская М. Семен Семенченко: Наших солдат убивают очень хорошо накормленные боевики // Українська правда. 23 декабря 2014. <http://www.pravda.com.ua/rus/articles/2014/12/23/7053033/>. Последнее посещение 30 июня 2015).

<sup>55</sup> См., например, дискуссию о забастовке Национальной гвардии 13 октября 2014 г., организованной, по информации министра обороны Полторака и министра внутренних дел Авакова, агентом ФСБ. Группа бойцов Нацгвардии под АП требуют провести демобилизацию // *Sensor.net*. 13 октября 2014. [http://sensor.net.ua/news/306862/gruppa\\_boyitsov\\_natsgvardii\\_pod\\_ap\\_trebuyut\\_provesti\\_demobilizatsiyu](http://sensor.net.ua/news/306862/gruppa_boyitsov_natsgvardii_pod_ap_trebuyut_provesti_demobilizatsiyu). Последнее посещение 30 июня 2015; Дискредитировать добровольческие батальоны пытаются сегодня или дураки, или враги Украины. Об их роспуске речь не идет, - Аваков // *Sensor.net*. 11 ноября 2014.

[http://sensor.net.ua/news/311356/diskreditirovat\\_dobrovolcheskie\\_batalony\\_pytauytsya\\_segodnya\\_ili\\_duraki\\_ili\\_vragi\\_ukrainy\\_ob\\_ih\\_ropuske](http://sensor.net.ua/news/311356/diskreditirovat_dobrovolcheskie_batalony_pytauytsya_segodnya_ili_duraki_ili_vragi_ukrainy_ob_ih_ropuske). Последнее посещение 30 июня 2015; «Акция гвардейцев-срочников не спонтанна, но им очень хотелось попасть в телевизор, как комбатам-добровольцам», - замгенпрокурора Матиос. ВИДЕО // *Sensor.net*. 15 октября 2014. [http://sensor.net.ua/video\\_news/307177/aktsiya\\_gvardeyitsevsrochnikov\\_ne\\_spontanna\\_no\\_im\\_ochen\\_hotelos\\_popast\\_v\\_televizor\\_kak\\_kombatamdobrovoltsam](http://sensor.net.ua/video_news/307177/aktsiya_gvardeyitsevsrochnikov_ne_spontanna_no_im_ochen_hotelos_popast_v_televizor_kak_kombatamdobrovoltsam). Последнее посещение 30 июня 2015; Сотрудница российских спецслужб Юлия Харламова активно участвовала в «бунте» Нацгвардии и вербовала солдат, - СМИ. ФОТОрепортаж // *Sensor.net*. 16 октября 2014. [http://sensor.net.ua/photo\\_news/307397/sotrudnitsa\\_rossiyiskih\\_spetsslujb\\_yuliya\\_harlamova\\_aktivno\\_uchastvovala\\_v\\_bunte\\_natsgvardii\\_i\\_verbovala](http://sensor.net.ua/photo_news/307397/sotrudnitsa_rossiyiskih_spetsslujb_yuliya_harlamova_aktivno_uchastvovala_v_bunte_natsgvardii_i_verbovala). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>56</sup> Dettmer J. Ukraine Militias Warn of Anti-Kiev Coup // *The Daily Beast*. 28 November 2014. <http://www.thedailybeast.com/articles/2014/11/28/ukraine-militias-threaten-anti-kiev-coup.html?source=facebook&via=mobile>. Последнее посещение 30 июня; Walker S. Azov fighters are Ukraine's greatest weapon and may be its greatest threat // *The Guardian*. 10 September 2014. <http://www.theguardian.com/world/2014/sep/10/azov-far-right-fighters-ukraine-neo-nazis>. Последнее посещение 30 июня 2015.

подрывают перестройку Украины<sup>57</sup>. По мнению украинских обозревателей, озабоченность тем, что добровольческие батальоны могут представлять больше внутренний источник нестабильности, чем полезный элемент в рамках системы безопасности страны, также затаилась и в Администрации Президента Украины<sup>58</sup>.

Прямые атаки на Президента, правительство и отдельные министерства, безусловно, сотрясают и без того хрупкую институциональную структуру Украины. Конфликтующие политические и экономические клановые интересы, скорее всего, играют свою роль в мобилизации и политизации добровольческих батальонов. Лидеры-демагоги, несомненно, пытаются воспользоваться уникальной платформой, которая может продвинуть их политические амбиции и содействовать ранее невообразимому карьерному росту.

И все же, пока отсутствие масштабных и стремительных реформ, а также ощутимых результатов, особенно, что касается антикоррупционных реформ, обеспечивает «военачальников и вооруженные группы» боевыми средствами для оспаривания нынешнего руководства, причинно-следственная связь между перестройкой страны и ролью батальонов может поменяться в противоположную сторону. Как отметил один западный дипломат в Киеве, Украина сейчас сражается в двух войнах: первая – на востоке против донбасских сепаратистов, а вторая – в Киеве против политического руководства и административной бюрократии, которая только частично поменялась и кажется несклонной и неспособной начать существенные реформы.

Как показал опрос общественного мнения, проведенный по результатам года Киевским международным институтом социологии (КМИС) и Фондом демократических инициатив им. Илька Кучерива (ДИ), 32,6% украинцев признались, что они разочарованы отсутствием реформ: экономическая ситуация ухудшилась за последние полгода, в то время как уровень коррупции остался неизменным. В то же время 17,9% респондентов относят текущие трудности на счет предыдущего правительства и агрессивной политики Путина, тогда как 14,7% опрошенных сделали вывод, что ситуация в Украине поменяется только тогда, когда к власти придет новое политическое поколение. И, наконец, 46,8% респондентов определили разрушение коррупционных сетей в стране как главные цели майдановского движения<sup>59</sup>.

---

<sup>57</sup> Karatnycky A. Warlords and armed groups threaten Ukraine's rebuilding // The Washington Post. 30 December 2014. [http://www.washingtonpost.com/opinions/the-rise-of-warlords-threatens-ukraines-recovery/2014/12/30/a23b2d36-8f7b-11e4-a412-4b735edc7175\\_story.html?postshare=2981419988538209](http://www.washingtonpost.com/opinions/the-rise-of-warlords-threatens-ukraines-recovery/2014/12/30/a23b2d36-8f7b-11e4-a412-4b735edc7175_story.html?postshare=2981419988538209). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>58</sup> Рахманин С. Третья мировая игра // Зеркало недели. 7 ноября 2014. <http://gazeta.zn.ua/internal/tretya-mirovaya-igra-.html>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>59</sup> Piechal T. Disappointment and fear: The public mood in Ukraine // The Centre for Eastern Studies. 14 January 2015. <http://www.osw.waw.pl/en/publikacje/analyses/2015-01-14/disappointment-and-fear-public-mood-ukraine>. Последнее посещение 30 июня 2015.

Сплочение правящих кругов и всеобъемлющей системы коррупции усложняет возможность достижения необходимых уровней согласия, которые позволили бы провести реформы, за которые боролись участники Революции достоинства. Соответственно добровольческие батальоны и их командиры невольно стали частью не только сложной игры балансирования между Минобороны и МВД, Президентом Порошенко и Премьер-министром Яценюком, между видением безопасности страны, основанной на правоохранительной системе, и основанной на армии. Они также попали в механизмы советского неререформированного аппарата принятия решений и распределения ресурсов, который они считали разрушенным Майданом.

Некоторые уличные протесты с участием добровольцев, резервистов и ветеранов войны оказываются четко режиссированными внутренними или внешними агентами. Похоже, что их организация является попыткой привнести мощный переменный фактор в продолжающуюся борьбу между политическими и олигархическими интересами в стране. Хотя демонстрации с их участием могут быть политически инструментализированными, ветераны, тем не менее, выражают беспокойство по поводу довольно закономерных вопросов, и должны быть услышаны. У большинства из них есть прямой и жесткий опыт неадекватной реакции украинского государства.

По сегодняшний день, как добровольцы, так и военнослужащие регулярной армии получают одежду, экипировку и пищу благодаря щедрости друзей и родных, а также неиссякаемой активности широкой сети общественных организаций, которые появились в начале военных действий на Донбассе. В первые дни АТО жизнеспасительные бронежилеты и каски (не говоря уже о приборах ночного видения и другом оборудовании не смертельного действия) были в дефиците. Летнюю военную форму доставили, когда уже начал идти снег. В знойное время года воду подвозили на передовую группы поддержки, а не военные подразделения материального обеспечения. Волонтеры мобилизовались для покупки одеял, спальных мешков и базовых медикаментов. В то же время часть готовых к употреблению американских сухих пайков, полученных украинской армией в качестве помощи, так и не попала на фронт, а была продана начальником продовольственного склада одного из армейских подразделений<sup>60</sup>.

Военный командир, принимающий участие в АТО, получает заработную плату в размере, эквивалентном 300 евро. Резервисты Национальной гвардии получали эквивалент 150 евро за два месяца и общую сумму в 20 евро командировочных за тот же период<sup>61</sup>. Законодательные положения, которые бы определяли статус уча-

---

<sup>60</sup> Criminal Scheme of Commercial Sales of American Rations Donated To Ukrainian Army Uncovered // Euromaidan PR. 8 June 2014. <https://web.archive.org/web/20140608211443/http://euromaidanpr.com/2014/06/08/criminal-scheme-of-commercial-sales-of-american-rations-donated-to-ukrainian-army-uncovered/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>61</sup> Синяк Д. Как майдановцы сражаются с сепаратистами, и на чьей стороне оказалось Минобо-

стника АТО, отсутствовали, а система социальной защиты оставалась на момент написания статьи неопределенной. И это несмотря на обещания Президента Порошенко, данные в июне 2014 г., что каждый служащий, задействованный в военных операциях на Донбассе, получит соответствующий статус, преимущества и льготы<sup>62</sup>. Вернувшись с фронта, даже тем, у кого были ампутированы конечности, пришлось бороться против бюрократии, чтобы получить помощь по медицинскому обеспечению<sup>63</sup>.

Журналист украинского еженедельника *Зеркало недели* резюмирует коллективное чувство разочарования так: «Они были в "котлах", видели смерть и страдания, они стояли за себя, за Украину и ее народ. Они, бойцы АТО, – герои уже потому, что не побоялись взять в руки оружие и стать на защиту своей страны. Но по возвращении домой не всех будут ждать награды. Большинство ожидает новая война. На этот раз на административном фронте с бюрократической машиной государственного аппарата. За право получить статус участника боевых действий»<sup>64</sup>.

Хотя и побужденное, скорее всего, скептицизмом по отношению к тому, что выглядело как ненадежные военизированные формирования, затяжное нежелание военного руководства обеспечить добровольцев тяжелым оружием усилило взаимное ощущение недоверия. Среди добровольцев и резервистов ходят дикие слухи о том, что военное командование якобы специально направляет их на передовую неэкипированными, чтобы они погибли в бою. По мнению добровольцев, это часть негласной стратегии старых, до-майданных структур безопасности, направленная на устранение помехи, представляемой батальонами<sup>65</sup>.

«Идти в бой, защищать Родину, получать ранения и погибать можно, а получить оружие, которое позволит выгнать врага и избежать гибели украинских воинов – нельзя», – прокомментировал эту ситуацию один из добровольцев, который сам был ранен в бою<sup>66</sup>.

---

роны // Фокус. 10 июля 2014. <http://focus.ua/society/309870/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>62</sup> Все задействованные в АТО получают статус участника боевых действий, - Президент // *Sensor.net*. 18 июня 2014. [http://sensor.net.ua/news/290466/vse\\_zadeyistvovannyye\\_v\\_ato\\_poluchat\\_status\\_uchastnika\\_boevykh\\_deystviy\\_prezident](http://sensor.net.ua/news/290466/vse_zadeyistvovannyye_v_ato_poluchat_status_uchastnika_boevykh_deystviy_prezident). Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>63</sup> Nemtsova A. It's Time to Call Ukraine a War // *The Daily Beast*. 4 February 2015. <http://www.thedailybeast.com/articles/2015/02/04/it-s-time-to-call-ukraine-a-war.html>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>64</sup> Василенко Л. Участник боевых действий. Нереальная мечта участника АТО // *Зеркало недели*. 10 октября 2014. <http://gazeta.zn.ua/internal/uchastnik-boevykh-deystviy-nerealnaya-mechta-uchastnika-ato-.html>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>65</sup> Синяк. Как майдановцы сражаются с сепаратистами.

<sup>66</sup> «Идти в бой и умирать можно, а мощное и надежное оружие - не положено», - боец добровольческого батальона. ВИДЕО // *Sensor.net*. 21 августа 2014. [http://sensor.net.ua/video\\_news/298995/itdi\\_v\\_boyi\\_i\\_umirat\\_mojno\\_a\\_moschnoe\\_i\\_nadejnoe\\_orujie\\_ne\\_polojeno\\_boets\\_dobrovolcheskogo\\_batalona](http://sensor.net.ua/video_news/298995/itdi_v_boyi_i_umirat_mojno_a_moschnoe_i_nadejnoe_orujie_ne_polojeno_boets_dobrovolcheskogo_batalona). Последнее посещение 30 июня 2015.

## Дорожная карта реформ

Доверие традиционно скептически настроенных по отношению к своим властям украинцев к государственным органам страны после Майдана не улучшилось. По результатам уже упомянутого опроса общественного мнения, проведенного *Зеркалом недели*, в то время как 24,5% респондентов заявили о своем абсолютном доверии добровольческим батальонам, только 8,3% выразили тот же уровень стойкой веры в Президента, 7,5% – в Премьер-министра, 4% – в Кабинет Министров и 3% – в Парламент<sup>67</sup>.

Властям в Киеве, очевидно, хорошо известно о риске, который представляет народное возмущение и недовольство. На фоне ожидаемого 20%-го экономического спада по сравнению с предыдущим годом, Премьер-министр Украины Арсений Яценюк призвал всю страну мобилизоваться в духе «единства и солидарности» перед лицом необходимости принятия строгих мер и болезненных реформ<sup>68</sup>. Делались попытки также ослабить недовольство добровольцев при помощи обещаний, что их индивидуальный статус будет, в конце концов, урегулирован, и что путь к демобилизации и ресоциализации будет определен.

Народный депутат Антон Геращенко считает, что теперь, когда украинские силы опять встали на ноги, первоочередным приоритетом станет призыв к иностранным бойцам покинуть батальоны и сложить оружие. Вторым шагом будет состоять в принятии законодательных положений для добровольцев и резервистов, заинтересованных в том, чтобы занять постоянное место в армии или правоохранительных органах и полностью интегрироваться в систему. Что касается социальной безопасности, то в конце января Премьер-министр Яценюк объявил о создании единого национального реестра военного личного состава в АТО. Сообщалось о подготовке соответствующего законопроекта с целью предоставить областным администрациям финансовые ресурсы для покрытия жилищных затрат для семей военнослужащих, погибших во время боевых действий<sup>69</sup>. По словам Дмитрия Яроша, в Верховной Раде Украины также рассматриваются законопроекты о статусе и социальной защите добровольцев и их семей<sup>70</sup>.

31 января этого года было подписано постановление правительства Украины, удваивающее плату военнослужащим, находящимся в зоне АТО, и устанавливающее ежедневную награду в размере приблизительно 40 евро за каждый день пребывания в зоне боевых операций. В постановлении также перечислено ряд

<sup>67</sup> Народ и власть // *Зеркало недели*. <http://opros2014.zn.ua/authority>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>68</sup> Petrenko V. Yatsenyuk calls for nation to mobilize // *KyivPost*. 11 February 2015. <http://www.kyivpost.com/content/ukraine/yatsenyuk-calls-for-nation-to-mobilize-380297.html>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>69</sup> В Украине создадут единый реестр бойцов, погибших в АТО // *Українська правда*. 1 февраля 2015. <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/02/1/7057085/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>70</sup> Ярош. Багато хто зараз просить прокоментувати...

финансовых поощрений за успешное проведение боевых операций, также захват или разрушение вражеской военной техники<sup>71</sup>. 17 февраля министр внутренних дел Украины Арсен Аваков вручил медали и квартиры служащим Национальной гвардии и правоохранительных органов, раненым во время АТО, в том числе и тем, кто служил в батальонах «Азов», «Донбасс», «Миротворец» и им. Генерала Кульчицкого<sup>72</sup>.

Несмотря на эффектные протесты и выраженное недовольство, возможность организации военного переворота добровольческими батальонами в реальности слабая. Прошлой весной активно циркулировали слухи о третьем Майдане, направленном на устранение не могущих быть реформированными государственных структур, но с осени они утихли. Большинство командиров добровольческих батальонов болезненно отдают себе отчет о том, чего может стоить стране открытая конфронтация с властями, армией и правоохранительными органами. Получив статус членов парламента, некоторые из них стали участниками продолжения этой системы, хотя они, возможно, хотели бы, чтобы она была существенно реформирована.

Когда во время пресс-конференции в сентябре прошлого года у него спросили, готовят ли добровольческие батальоны путч против киевских властей, командир батальона «Миротворец» Андрей Тетерук решительно исключил такую возможность: «Вы должны понимать, – сказал он репортерам, – что добровольческие батальоны – это наиболее патриотические, наиболее любящие свою Родину жители Украины. И они ни в коем случае не сделают ничего, что бы принесло ущерб стране»<sup>73</sup>.

## Герои и злодеи

Как в случае любых революционных и чрезвычайных трагических общественных событий, Майдан и вспышка боевых действий на Донбассе вывели на передний план разношерстную группу красноречивых популистов, романтических визионеров, хитрых авантюристов и преданных патриотов. Популизм и демагогия оказались легким соблазном для многих. В то же время в сложном, плюралистическом и резко конфронтационном политическом ландшафте Украины, постмайданные медиа и деятели гражданского общества проявили свою бдитель-

<sup>71</sup> Яценюк: Бойцам в зоне АТО заплатят вдвое больше // Українська правда. 1 февраля 2015. <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/02/1/7057087/>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>72</sup> Аваков А. Сегодня вручал раненым награды и квартиры. // Facebook. 17 февраля 2015. <https://www.facebook.com/arsen.avakov.1/posts/787412071348901>. Последнее посещение 30 июня 2015.

<sup>73</sup> Российские СМИ публикуют «вбросы», что добровольческие батальоны пойдут на Киев. Этого никогда не будет, - комбат «Миротворца» // Sensor.net. 17 сентября 2014. [http://sensor.net.ua/news/303114/rossiyiskie\\_smi\\_publicuyut\\_vbrosy\\_chno\\_dobrovolcheskie\\_batalony\\_poyidut\\_na\\_kiev\\_etogo\\_nikogda\\_ne\\_budet](http://sensor.net.ua/news/303114/rossiyiskie_smi_publicuyut_vbrosy_chno_dobrovolcheskie_batalony_poyidut_na_kiev_etogo_nikogda_ne_budet). Последнее посещение 30 июня 2015.

ность и ответственность, готовые также бросить вызов и развенчать неубедительных героев<sup>74</sup>.

Порожденное Майданом, большинство добровольцев принесло на передовую яacobинские подходы «Революции достоинства». Главным образом мотивированные патриотизмом и безотлагательной необходимостью изменений, большинство из них представляет сегодня чрезвычайные ресурс для страны и должно получить подтверждение того, что их усилия на поле боя не будут растрчены на защиту правящих кругов или сохранения плохо функционирующей системы. Кроме прохождения надлежащего отбора и четкой подготовки, добровольцам необходимо также быть полностью интегрированными в реформированную и эффективную сферу безопасности и стать хребтом того, что многие в Украине видят как развивающуюся народную армию.

Несмотря на ограниченность ресурсов, доступных из-за быстро ухудшающегося экономического кризиса, обеспечение лояльности ветеранов войны является ключевым для разряжения рисков политической манипуляции ими. Повышение качества коммуникации со стороны властей и признание вноса, сделанного бойцами, могли бы также помочь в этой ситуации. Протест народного депутата Бориса Филатова очень вероятно выражает широко разделяемые добровольцами и резервистами чувства: «...Порошенко должен знать, что наши победы – не благодаря ему и Генштабу, а лишь из-за героизма солдат и офицеров...»<sup>75</sup>. Многие добровольцы могли бы сказать, что они боролись на Майдане за современную, функционирующую и свободную от коррупции страну. По мере того, как их стремления не будут материализовываться, они могут из актива быстро превратиться в задолженность на нестабильном политическом рынке.

---

<sup>74</sup> См., например, агрессивное отношение журналистов, которые брали интервью у командира батальона «Донбасс» Семенченка для *Украинской правды* 23 декабря 2014 г.: Сергацкова, Жартковская. Семен Семенченко: наших солдат убивают.

<sup>75</sup> Филатов Б. Скажу и я наконец // Facebook. 30 января 2015. <https://www.facebook.com/borys.filatov/posts/791712780910621>. Ссылка более не доступна.